

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Promovarea proiectului de ordonanță se impune având în vedere necesitatea existenței unei reglementări unitare în ceea ce privește stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, lărgind sfera de aplicare și pentru alte fonduri europene nerambursabile, ca măsură de întărire a capacității administrative necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă.

Intervenția legislativă este justificată de importanța derulării în condiții optime a programelor operaționale din exercițiul financiar 2014-2020.

Stimularea financiară a personalului este o măsură recunoscută pentru atragerea și menținerea specialiștilor în gestionarea fondurilor europene în cadrul structurilor abilitate în gestionarea acestor fonduri, raportat la importanța asigurării capacității administrative pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.

Neadoptarea prezentului act normativ ar conduce, pe termen scurt și mediu, la o fluctuație semnificativă a resursei umane specializată care este desemnată să pregătească și să implementeze Fondul european pentru pescuit și afaceri

maritime și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prin migrarea personalului în cadrul autorităților de management care gestionează asistența financiară acordată României și care beneficiază de acest stimulent financiar.

Pentru a îmbunătăți coordonarea și a armoniza implementarea fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, (Fondul european de dezvoltare regională - FEDR, Fondul social european - FSE și Fondul de coeziune - FC), cu implementarea fondului pentru dezvoltarea rurală, (Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală - FEADR) și cu cea a fondului pentru sectorul maritim și al pescuitului, măsuri finanțate în cadrul gestiunii partajate prevăzute în Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime - FEPAM, prin Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului au fost stabilite dispoziții comune pentru toate aceste fonduri denumite generic „fondurile structurale și de investiții europene - FESI” pentru perioada 2014-2020.

Astfel, dacă Fondul European pentru Pescuit (FEP) este fondul pentru politicile UE în perioada 2007-2013 în domeniul politicii comune pentru pescuit, FEPAM este fondul pentru politicile UE în domeniul pescuitului și al afacerilor maritime pentru perioada 2014-2020.

Totodată, începând cu anul 2014, în completarea FSE a fost înființat, prin Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 Martie 2014, Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane (FEAD), fond ce sprijină acțiunile statelor membre menite să ofere asistență materială celor mai sărace categorii ale populației.

Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate, numit în continuare PO AD este programul operațional care sprijină distribuția de alimente și asistență materială de bază pentru persoanele cele mai defavorizate.

Prin PO AD, România va primi aproximativ 441 de milioane de euro în perioada 2014-2020 pentru a oferi produse alimentare persoanelor care au cea mai mare nevoie de acestea, precum și articole de uz școlar copiilor aflați în dificultate.

2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Nu este cazul.
3. Schimbări preconizate	<p>În sinteză, prezentul act normativ introduce printre beneficiarii stimulării financiare a personalului care gestionează fonduri comunitare și personalul de specialitate din cadrul structurilor care îndeplinesc efectiv activități de gestionare a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fondului European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, • Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, <p>Introducerea acestor fonduri în mod distinct este necesară pentru a acoperi toate fondurile europene, cu gestiune partajată, din perioada de programare 2014-2020.</p> <p>Totodată, În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, vor supune Guvernului, spre adoptare, proiectele actelor normative de modificare în mod corespunzător a Hotărârii Guvernului nr. 595/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p>
4. Alte informații	Nu este cazul
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a fondurilor comunitare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume recuperate de la CE						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	<p>Majorarea salarială acordată personalului care gestionează Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, nu generează impact bugetar deoarece nu se majorează numărul de posturi din schema de personal, aceștia fiind până în prezent stimulați financiar pentru gestionarea FEP și FSE.</p> <p>În plus, cheltuielile aferente majorărilor se suportă din alocațiile bugetare aprobate Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul în curs și se rambursează de la Comisia Europeană în proporție de 85%.</p>						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p>	<p>Vor fi modificate următoarele hotărâri ale Guvernului:</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 595/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 355 din 27/05/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 402, din 12.06.2009, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>


Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro) .
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 911/2015.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de ordonanță va fi realizată de Ministerul Fondurilor Europene și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind modificarea alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA